



Mayors for  
Economic Growth



# ПЛАН МІСЦЕВОГО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

Прилуцька міська рада  
УКРАЇНА

План розроблено за підтримки Ініціативи Європейської комісії «Мери за економічне зростання» та розглянуто експертами Світового Банку, які вважають, що план відповідає принципам вищезазначеної Ініціативи ЄК. Зміст документу є власністю та відповідальністю Прилуцької міської ради.

Серпень 2018

## Передмова.

### Шановні партнери!



Прилуки – це сучасний діловий та культурний центр Чернігівської області, регіональний лідер за соціально-економічним розвитком.

В місті налічується 14 середніх та малих підприємств (легка, харчова, тютюнова, видобувна, поліграфічна та машинобудівна галузі промисловості).

Місто Прилуки має позитивний досвід роботи з інвесторами. Третина промислових акціонерних товариств міста є підприємствами з іноземними інвестиціями. Прилуки традиційно займають перше місце на Чернігівщині за обсягами прямих іноземних інвестицій.

Стратегічними цілями формування інвестиційної політики в місті Прилуки є створення умов для активізації економіки міста, адаптації її до ринкових відносин. Інвестиційне спрямування адміністрації міста Прилуки базується на досвіді, накопиченому за попередній час, фінансових, матеріальних, трудових ресурсах.

Незважаючи на складний для країни час, міською владою втілюються в життя проекти і заходи, що суттєво сприяють позитивним змінам в житті міста. Найголовніше те, що Прилуки продовжили свій динамічний розвиток у економічній, соціальній та культурній сферах. Важливо, що з кожним днем Прилуки підтверджують статус міста, яке розвивається та впевнено крокує в майбутнє.

Всім відомо, що вирішення нагальних питань в тій чи іншій галузі вимагає конкретних дій, які мають бути забезпечені фінансуванням, що на сьогодні, в умовах жорсткої економії досить складно зробити.

Тож, зрозуміло, що в сучасних умовах дуже важливим для розвитку місцевих муніципалітетів є їх уміння залучати додаткові фінансові ресурси у власну інфраструктуру.

Так, у 2017 році місто Прилуки доєдналося до Ініціативи ЄС «Мери за Економічне Зростання», в рамках якої розроблено План місцевого економічного розвитку. Це новий документ, який демонструє спроможність міської ради планувати економічний розвиток по нових сучасних методиках, створювати партнерство із приватним сектором, втілювати спільні розвиткові проекти.

Ми відкриті до співпраці та створення нових інвестиційних проектів. Запрошуємо до діалогу всіх зацікавлених у розвитку міста Прилуки.

**З повагою,  
Міський голова**

**ОЛЬГА ПОПЕНКО**

Щоб отримати копію цього Плану, зверніться до:

Ім'я: Олександр Сивенко

Посада: заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів Прилуцької міської ради

Адреса: 17500, Чернігівська обл., м. Прилуки, вул. Незалежності, 82;

Телефон: +38(04637) 3-03-15

Факс: +38(04637) 3-03-15

Електронна пошта: plmrada\_post@cg.gov.ua

Веб-сайт: <http://pryluky.cg.gov.ua>

## **ЗМІСТ.**

1. Резюме	4
2. Перелік таблиць та схем	4
3. Перелік скорочень	4
4. Вступ до Плану	5
5. Процес розробки Плану місцевого економічного розвитку	5
6. Місцевий економічний аналіз	6
6.1. Аналіз місцевої економічної структури	6
6.2. Міжсекторальне співробітництво і взаємодія на місцевому рівні	7
6.3. Прозора, вільна від корупції адміністрація, що сприяє бізнесу	8
6.4. Доступ до фінансування	9
6.5. Земельні ресурси та інфраструктура	10
6.6. Правова та інституціональна база	11
6.7. Кваліфіковані трудові ресурси, інклюзивність	12
6.8. Зовнішнє позиціонування та маркетинг	12
7. SWOT- аналіз	12
8. Бачення та цілі	13
9. План дій	14
10. Схема фінансування	16
11. Показники та механізми моніторингу	17
12. Додатки	19

## 1. РЕЗЮМЕ.

Прилуки – місто обласного значення, районний центр Чернігівської області, залізничний вузол. Місто розташоване у південній частині Чернігівської області, за 167 км від м. Чернігова і 150 км. від міста Києва. Місто є адміністративним, економічним і культурним центром Прилуцького району. Місто має зручне автомобільне та залізничне сполучення з іншими регіонами України, Росією, Білоруссю. Автошляхи та залізниця дають змогу в радіусі 200 км дістатися до Києва, Сум, Черкас, Полтави, інших міст України. На початок 2018 року у м. Прилуки проживало 55,21 тис. осіб наявного населення.

Населення працездатного віку складає 30,94 тис. осіб ( 56% , серед яких 48,6% - жінки, 51,4%- чоловіки). Міграційне скорочення станом на початок 2018 року становило 574 особи.

З метою впровадження сучасних підходів до планування, іноземного досвіду ми доєдналися до Ініціативи СЄ «Мери за економічне зростання» та у партнерстві із приватним сектором створили план місцевого економічного розвитку.

План місцевого економічного розвитку м. Прилуки (далі План) – це комплексний документ, який окреслює пріоритети та напрямки розвитку міста в сфері економічної, соціальної та екологічної політики до 2020 року, а також містить способи та знаряддя для їх втілення.

Головним завданням місцевого економічного розвитку міська влада вбачає нові цілі розвитку міста, які вказують шлях до досягнення його сталого майбутнього як динамічного та креативного міста для життя і роботи, що вимагає принципової зміни підходів до усіх сфер його життєдіяльності. Тому надзвичайно важливим є досягнення чіткого консенсусу всередині громади у питаннях, пов'язаних з баченням мети довгострокового розвитку міста та його стратегічних пріоритетів.

План є основним керуючим документом для дій міської влади на шляху досягнення цілей місцевого економічного розвитку. Крім того, до процесу реалізації Плану буде долучене широке коло зацікавлених сторін у межах їх сфер відповідальності. Їхня активна участь надихатиме і мотивуватиме дії місцевої громади і сприятиме тому, що План місцевого економічного розвитку м. Прилуки буде надбанням усіх городян.

## 2. Перелік схем та таблиць.

Таблиця 1. План дій

Таблиця 2. Схема фінансування

Таблиця 3. Показники і механізми моніторингу

## 3. Перелік скорочень.

ЄС – Європейській Союз

ПрАТ - Приватне акціонерне товариство

В.А.Т. - Бритіш Американ Тобакко

ПАТ - Публічне акціонерне товариство

ТОВ — Товариство з обмеженою відповідальністю

НГВУ - нафтогазовидобувне управління

ПМЕР - план місцевого економічного розвитку

МСП — мале та середнє підприємництво

ЦНАП – Центр надання адміністративних послуг

УПСЗН – управління праці та соціального захисту населення міської ради

ЦПП – центр підтримки підприємництва

#### **4. Вступ до плану.**

З метою забезпечення сталого місцевого економічного розвитку Прилуцька міська рада у серпні 2017 року доєдналася до Ініціативи Європейського Союзу «Мери за економічне зростання».

Метою розробки Плану місцевого економічного розвитку міста Прилуки на 2018-2020 роки є створення умов економічного зростання та створення робочих місць на місцевому рівні, підтримання співпраці міської влади з місцевими партнерами для покращення місцевого бізнес клімату. План визначив конкурентні переваги міста, де існують ресурси, які при належній організації та об'єднанні зусиль можна використовувати для вирішення найбільших проблем місцевого економічного розвитку.

План місцевого економічного розвитку розробляється громадою вперше, є документом окремого призначення. Разом з тим, він ґрунтується на положеннях Програми економічного і соціального розвитку м. Прилуки на 2018 рік, Генерального плану м. Прилуки, відповідних міських цільових програмах. Заходи Плану включені в проект Стратегії сталого розвитку м. Прилуки.

Необхідність створення Плану викликана зміною соціально-економічної ситуації як в Україні, так і в області, ухваленням змін до бюджетного та податкового законодавства, яким визначено нові підходи до фінансування проектів та програм регіонального розвитку.

Міський План є результатом роботи представників трьох секторів громади - місцевої влади, бізнесу, неурядових громадських організацій, що дозволило отримати достатньо пропозицій щодо планів дій та завдань від усіх зацікавлених сторін для забезпечення сприйняття мешканцями міста рішень. Розробка Плану стала важливим інструментом налагодження партнерства між широким колом підприємств, установ та організацій, щоб сам документ став надбанням усіх зацікавлених сторін, аби згодом було забезпечено суспільну підтримку реалізації заходів та проектів з Плану.

#### **5. Процес розробки Плану місцевого економічного розвитку.**

Над написанням Плану в Прилуцькій громаді працювала робоча група з розробки Плану місцевого економічного розвитку, створена розпорядженням міського голови від 21.02.2018 року №57, до якої увійшли спеціалісти структурних підрозділів виконкому, представники громадськості та бізнесу. Робоча група провела 8 засідань, діалог був позитивний.

У рамках аналізу місцевої економічної ситуації робочою групою було зібрано важливу статистичну інформацію та проведено опитування жителів громади для виявлення їхньої думки щодо найбільш важливих проблем, бачення майбутнього громади, найбільш пріоритетних напрямків розвитку та відсутність найнеобхідніших об'єктів інфраструктури тощо.

Також робочою групою були зібрані важливі поради від представників бізнесу щодо покращення сприятливих умов для ведення малого та середнього підприємництва на території громади, адже саме результати успішної діяльності представників малого бізнесу є джерелом наповнення міського бюджету.

Паралельно члени робочої групи працювали над розробкою Стратегії сталого розвитку м. Прилуки до 2025 року, що давало додаткову інформацію для розробки Плану.

Співпраця між владою, бізнесом та громадою в рамках розробки Плану місцевого економічного розвитку базувалася на принципах :

- партнерства - проведення різних консультацій, спрямованих на розбудову

консенсусу, а також на обґрунтовані очікування громади від владних структур (до участі в ухваленні рішень і розробці стратегічних цілей було запрошено всі зацікавлені сторони — представників влади, наукових установ, асоціацій підприємців, підприємств та громадянського суспільства);

- інтеграції - активної участі всіх зацікавлених сторін міста, що забезпечило усунення конфліктів та негативних впливів, а також забезпечує зосередження на сумісності та синергії заходів;

- принцип консенсусу чи громадської згоди, що спирається на максимальне використання конструктивного потенціалу сторін;

- відповідальності – сторони готові нести відповідальність за майбутнє міста та присвятити свій час, інші ресурси досягненню такого майбутнього, яке вони разом визначили й окреслили в плані.

## 6. Місцевий економічний аналіз.

### 6.1. Аналіз місцевої економічної структури.

Прилуки – місто обласного підпорядкування, залізничний вузол, адміністративний, економічний та культурний центр Прилуцького району. Місто, загальна площа якого становить 42 км<sup>2</sup>, розташоване у південній частині Чернігівської області. Прилуки мають зручне географічне розташування: близькість до столиці країни (135 км), автомобільне та залізничне сполучення з іншими регіонами України, Росією, Білоруссю.

Прилуки за соціально-економічним розвитком випереджають інші територіальні одиниці Чернігівщини, забезпечуючи близько третини обсягів промислового виробництва області. Податкові надходження від підприємств, що знаходяться на території міста, наповнюють більш ніж на половину обласний бюджет. На основних промислових підприємствах працює понад 5 тис. осіб, що становить близько 40% штатних працівників підприємств, організацій та установ міста.

Позитивних темпів росту виробництва промислової продукції в порівнянні з минулим роком досягли такі галузі промислового комплексу міста: легка промисловість (164%), машинобудівна галузь (156%), хімічна промисловість (126%) та інші.

Протягом 2017 року підприємства міста реалізували промислової продукції (товарів, послуг) на 8 млрд. 638,2 млн. грн., що на 27,7% більше ніж за 2016 рік та становить 30,4% загальнообласного обсягу реалізації.

Прилуки має сталу тенденцію до перевищення загальнообласного показника середньомісячної номінальної заробітної плати штатних працівників. За результатами I кварталу 2018р. Прилуки на першому місці серед міст обласного значення Чернігівської області. Підприємства міста активно реінвестують, залучають інвестиції і дають сумарно 22 % обласного рівня.

Місто традиційно займає лідируюче місце в області за обсягом прямих іноземних інвестицій, який становить 87,1% загальнообласного. За 2016 рік до м. Прилуки надійшло понад 150 млн.дол.США, а за 2017р. — понад 180 млн.дол.США. З початку інвестування іноземні інвестори вклали в економіку міста близько 374,6 млн. дол. США прямих іноземних інвестицій.

У 2016 році рішенням міської ради затверджено схему вуличної мережі міста Прилуки. Завершена робота по виготовленню проекту містобудівної документації — Генерального плану та плану зонування по місту Прилуки.

У задоволенні потреб населення у товарах значне місце належить ринкам. У місті функціонує 3 ринки та торговельний майданчик „Андріївський”, на яких розміщено понад 2865 торгових місць. За рахунок ринків формується четверта частина загального обсягу

продажу споживчих товарів.

Торговельна мережа міста налічує 476 приватних магазинів, в т.ч. 175 продуктових та 301 промислових.

Стан розвитку малого підприємництва у місті Прилуки характеризується майже стабільною кількістю юридичних осіб (290 осіб) і тенденцією до незначного скорочення чисельності фізичних осіб-підприємців (2613 осіб), яка зумовлена відтікком кадрів з міста. У свою чергу зменшення чисельності зареєстрованих суб'єктів підприємницької діяльності не мало негативного впливу на стабільне зростання бюджетних надходжень від діяльності підприємств малого бізнесу.

За умови обмеження фінансових ресурсів саме суб'єкти малого та середнього бізнесу, які не вимагають великих стартових інвестицій, мають швидке обертання ресурсів, спроможні при певній підтримці найбільш швидко і економічно доцільно вирішувати проблеми монополізації, стимулювати розвиток економічної конкуренції.

Зазначений факт свідчить про необхідність створення умов для розвитку малого та середнього бізнесу як на державному, так і на місцевому рівнях. В секторі МСП зайнято 7422 робітників, включаючи фізичних осіб-підприємців. У загальному обсязі виробленої продукції регіону частка продукції, виробленої малими та середніми підприємствами — 11,1%, частка надходжень від суб'єктів МСП до бюджетів усіх рівнів — 11,3%.

## **6.2 Міжсекторальне співробітництво і взаємодія на місцевому рівні.**

В м. Прилуки налагоджена ефективна взаємодія органу влади із інститутами громадянського суспільства, які представляють інтереси різних сфер життєдіяльності міста: економічну, культурну, спортивну, туристичну, екологічну, яка базується на партнерстві, взаємозацікавленості у досягненні цілей розвитку суспільного життя, соціально-економічного і духовного розвитку, всебічного забезпеченням захисту прав і свобод людини та громадянина.

Міська влада розглядає дані інститути як рівноправних партнерів у вирішенні питань місцевого значення, що засвідчує демократичність і публічність процесів та реалістичність кроків розвитку громади.

Всього в місті зареєстровано і діє 98 громадських організацій. Міська рада активно співпрацює з усіма організаціями, приймає участь у заходах, ініціаторами яких вони виступають. Дана взаємодія проходить в ході „круглих столів”, робочих зустрічей, спільних нарад, участі представників громадськості та бізнесу у сесіях міської ради, різних заходах і залучення громадян до процесу прийняття управлінських рішень через громадські слухання та відкриті обговорення питань місцевого значення.

З метою узгодженості розвитку міста, забезпечення і підтримки інтересів бізнесу в місті, активно працюють ГО «Комфорт та якість», ГО «Інституція відродження та розвитку міста», Прилуцька спілка підприємців Центрального ринку, Прилуцька міськрайонна Спілка захисту та сприяння малому бізнесу, Прилуцьке регіональне відділення Всеукраїнського громадського об'єднання захисту конституційних прав і свобод громадян України «Правозахист», ГО спілки підприємців «Прилуччина», ГО «Прилуцька спілка промисловців та підприємців «Співпраця», Прилуцька міська організація Всеукраїнської громадської організації «Антикримінальний вибір». В 2015 році розпочала діяти Громадська рада м. Прилуки.

Активно працює Центр підтримки підприємництва, який було створено в рамках спільного проекту Прилуцької міської ради, Корпусу миру в Україні та ПрАТ “А/Т тютюнова компанія “В.А.Т.-Прилуки” у 2007 році. Фахівці Центру проводять семінари та надають безкоштовні консультації підприємцям міста з бухгалтерських та юридичних питань щодо податкового та трудового законодавства України. Всього за I півріччя 2018 року надано 1008

консультацій.

Перспективним напрямом у співробітництві на місцевому рівні є запровадження державно-приватного партнерства, що обумовлене недостатністю власних ресурсів бюджету для вирішення проблем соціально-економічного розвитку

Механізми співпраці, які будуть використовуватися – це партнерство, інформування громадськості, що здійснюватиметься через ЗМІ, та в яких оприлюднюватимуться звіти про роботу органів влади, проведення семінарів, засідань, навчання; підтримання зв'язків з громадськістю, що будуть засновані на взаємовигідному двосторонньому зв'язку, шляхом повідомлень у пресі, проведення прес-конференцій, оприлюднення офіційних заяв, проведення вибіркових опитувань, аналізу листів, звернень громадян, контент-аналізу постійної оцінки поточної громадської думки.

### **6.3 Прозора, вільна від корупції адміністрація, що сприяє розвитку бізнесу.**

Робота Прилуцької міської влади направлена на залучення територіальної громади до формування бюджетної політики та розробки програм територіального розвитку, визначенні об'єктів фінансування та здійснення державних закупівель, вирішенні земельних питань. Відкрито приймаються рішення щодо визначення пільг, видання санаторно-курортних путівок, направлення для безкоштовного лікування чи оздоровлення, вирішення питань у освітній, медичній та інших соціальних сферах, використання об'єктів комунальної власності. Особлива увага приділяється питанням житлово-комунального господарства – визначення та затвердження тарифів за надані послуги, співфінансування, проведення капремонтів.

З метою покращення місцевого правового та регуляторного середовища для малого та середнього підприємництва шляхом спрощення процедур отримання дозвільних документів суб'єктами господарювання з 2012 року працює Центр надання адміністративних послуг.

Спеціалістами центру надається 66 видів різних послуг, в тому числі 11 – підприємцям.

Протягом I півріччя 2018 року до Центру надання адміністративних послуг надійшло 14452 письмових звернень від суб'єктів господарської діяльності та громадян міста і району. За надані адміністративні послуги до місцевого бюджету перераховано 494,9 тис. грн.

Робота центру унеможливорює різні форми взаємодії між чиновниками та бізнес-сектором при вирішенні питань отримання дозволів, приватизації об'єктів комунальної власності (шляхом встановлення заниженої вартості об'єктів в інтересах окремих осіб, втручання в процес аукціону, створення штучних обмежень та перешкод для доступу до торгів).

Проте наразі приміщення Центру надання адміністративних послуг вже не відповідає технічним рекомендаціям в частині розміщення та технічного наповнення.

Також проводиться робота з протидії корупції та спрощення внутрішніх адміністративних процедур, як наслідок в 2018 році сума інвестицій в розвиток промисловості міста зросла в 4,6 рази.

Загалом розвиток взаємовідносин між бізнесом і владою є відображенням змін економічних відносин у суспільстві. Головним завданням тут є оптимальна і ефективна партнерська взаємодія сторін заради забезпечення сталого соціально-економічного розвитку.

Дана співпраця здійснюється шляхом регулярного інформування, обміну думками (діалог), виявлення думок та інтересів зацікавлених сторін (опитування, анкетування), участі у заходах, що проводяться сторонами, експертних обговорень (консультативні та експертні комітети, робочі групи), спільної діяльності (програми, проекти, акції, заходи).



За результатами он-лайн опитування на питання "Яким Ви бачите місто Прилуки?" значна кількість опитаних відповіли, що вони пишаються своїм містом; умови для започаткування та введення власного бізнесу задовольняють 39,1% опитаних; надання ділянок і будівель для введення бізнесу - 40%; транспортна інфраструктура задовольняє 38,5% респондентів; розвиток інфраструктури - 26,9%; охорона правопорядку - 34,6%; збір та вивезення сміття - 34,6%; прозорість державних закупівель - 30,5%; залучення інвестицій в місто - 57,7%; розвиток туризму - 46,2%; надання дозволів на будівельні роботи - 44%; підтримка розвитку малого і середнього бізнесу в місті - 40%; наявність інфраструктури підтримки МСБ - 32%; відкритість місцевої влади - 50%.

Основні напрямки економічного розвитку міста на думку опитаних наступні: розвиток промисловості - 46,2%; розвиток малого і середнього підприємництва - 42,3%; залучення інвестицій 42,3%; енергоефективність - 34,6%; розвиток транспортної інфраструктури - 30,8%; підготовка, перепідготовка робочої сили - 26,9%; розвиток соціальної сфери - 26,9%; активна громада - 23,1%; благоустрій та просторовий розвиток - 19,2%; розвиток відпочинку і туризму - 15,4%; безпечне середовище - 15,4%; охорона довкілля - 7,7%; наукові дослідження та розробки - 7,7%.

Найбільш проблематичні сфери: дозволи на розміщення малих архітектурних споруд - 38,5%; розміщення об'єктів зовнішньої реклами - 7,7%.

На питання «Хто повинен займатись залученням інвестицій?» були наступні пропозиції: місцева влада - 76,9%; місцеві бізнес структури - 38,5%; професійні консалтингові компанії - 23,1%; громадські організації - 15,4%; спеціальне комунальне підприємство - 7,7%.

Галузі економіки котрі будуть мати найбільше значення у перспективі для м. Прилуки на думку мешканців наступні: легка промисловість, торгівля та послуги - 38,5%; паливно-енергетичний комплекс - 34,6%; транспорт, логістика - 23,1%; освіта, освітні послуги - 23,1%.

#### **6.4. Доступ до фінансування.**

*Державний бюджет.* З метою залучення коштів на будівництво/реконструкцію інфраструктурних об'єктів міста, нами подаються заявки до Державного фонду регіонального розвитку.

*Міжнародні фінансові установи та грантодавці.*

У 2007 -2010 роках Прилуки увійшли до четвірки українських міст з населенням від 50 до 150 тисяч, які стали учасниками проекту ТАСІС "Сталий територіальний розвиток в Україні". Завдяки цьому комунальне підприємство "Комунальні послуги" одержало техніки та контейнерів для збору ТПВ на суму 14,7 млн. грн.

Місто Прилуки у 2015 -2017 роках було учасником програми ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду — 3», в рамках якої підтримано 15 мікропроектних пропозицій.

Започатковано співпрацю з Північною екологічною фінансовою корпорацією та підготовлено матеріали щодо впровадження проекту з енергоефективності в 2018 році. Основна частина кредитних надходжень буде використана для модернізації вуличного освітлення, а грантові кошти спрямують на впровадження енергозберігаючих технологій у ЗОШ №2 та №13 та ДНЗ №9.

У 2015-2017 роках місто Прилуки разом з українськими містами Луцьк (Волинська обл.), Жовква (Львівська обл.) - учасник Проекту Ради Європи/ЄС «Урбаністичні стратегії в історичних містах, керовані громадами» (COMUS).

Місто Прилуки увійшло до однієї з 18 команд, які з 2018 року будуть реалізовувати транскордонні проекти за фінансової підтримки Європейського Союзу, а саме грантовий проект «Активізація малого та середнього бізнесу в прикордонних регіонах України – Білорусії».

Фінансово-кредитна підтримка малого підприємництва у місті здійснюється як за кошт бюджетних, позабюджетних, так і альтернативних джерел фінансування не заборонених чинним законодавством України. Міська влада використовує різні підходи до пошуку шляхів фінансування розвитку підприємництва.

Одним із таких напрямків – співпраця з державним фондом підтримки підприємництва (Чернігівським відділенням), який здійснює фінансову підтримку проектів суб'єктів господарської діяльності.

Крім державних програм підтримки малого бізнесу діють цільові регіональні (міські) програми, які визначають основні принципи, напрями і форми розвитку підприємницького середовища.

Також підприємцям постійно надається інформація щодо програм кредитування від міжнародних організацій.

### 6.5. Земельні ресурси та інфраструктура.

30 червня 2017 року рішенням Прилуцької міської ради затверджено Генеральний план та план зонування території м. Прилуки.

Відповідно до даного документу в місті існує 13 земельних ділянок комунальної форми власності вільних від забудови, які знаходяться в промисловій зоні на значній відстані від житлової забудови.

№ п/п	Площа ділянки, га	Кількість	Наявність право установчих документів
1	від 0,5 до 1,0	1	-
2	від 1,0 до 2,0	2	-
3	від 2,0 до 3,0	1	-
4	від 3,0 до 4,0	3	-
5	від 4,0 до 5,0	2	1*
6	від 5,0 до 6,0	1	-
7	від 6,0 і вище	3**	-

Вільні приміщення комунальної форми власності в місті відсутні.

Загалом питання землевідведення планується організувати через:

1) розробку довгострокових програм, підкріплених фінансуванням з різних джерел, в тому числі бюджетних; реалізація таких програм має бути підкріплена відповідними заходами щодо формування інженерної, транспортної та соціальної інфраструктури територій, призначених під промисловість;

2) забезпечення земельних ділянок, що виносяться на аукціони комунальною інфраструктурою, що необхідна для промислового будівництва, створення умов для залучення кредитних коштів і приватних інвестицій для цих цілей.

Крім вищеназаних основних заходів, можна виділити такі заходи: формування системи територіального планування, створення умов для розробки правил землекористування і забудови, містобудівної документації для промислової забудови.

## **6.6. Правова та інституціональна база.**

Розробка місцевих нормативно-правових документів здійснюється згідно вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про основні засади регуляторної політики в сфері господарської діяльності», Податкового кодексу України та інш.

Проекти регуляторних актів, що стосуються процедурних питань щодо ведення бізнесу на місцевому рівні, базуються на принципах доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки. Щорічно заслуховується звіт міського голови щодо здійснення регуляторної політики.

Відповідно до рішення міської ради ставки місцевих податків та зборів встановлені диференційовано в залежності від суб'єктів оподаткування та видів їх діяльності (середній та нижче середнього рівня від загальноствановленого).

В найближчий період буде прикладено максимум зусиль на:

- налагодження більш тісної співпраці між суб'єктами підприємницької діяльності міста та кредитними спілками, фондами підтримки підприємництва;
- уточнення та прийняття нових нормативно-правових актів, направлених на активізацію інвестиційних ринків міста;
- систематичне відстеження ефективності дій затверджених міською владою регуляторних актів, спрямованих на функціонування та розвиток підприємницького середовища;
- поліпшення ресурсного забезпечення, організаційної, фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки, тобто спрощення та удосконалення системи доступу підприємців до фінансово-кредитних, майнових та земельних ресурсів;
- удосконалення інформаційного забезпечення та підготовки кадрів для сфери малого бізнесу.

## **6.7. Кваліфіковані трудові ресурси. Інклюзивність.**

Складні політичні та соціально-економічні процеси, які відбуваються в державі, відповідним чином впливають і на ринок праці Прилуцького регіону. Актуальними залишаються проблеми економічної активності населення, зменшення кількості та зниження якості трудових ресурсів. Причинами цього є складна демографічна ситуація та міграційні процеси, які останнім часом активізувалися.

Кількість безробітних, що перебували на обліку у службі зайнятості протягом I півріччя 2018 року, у порівнянні з минулорічним показником зменшилась на 364 особи (або на 28,1%) і становила 931 безробітний. Серед них 567 осіб – жінки, 322 безробітних – молодь віком до 35 років. На 1 липня 2018 року чисельність безробітних мешканців міста, яка за рік скоротилася на 61 особу (або на 11,4%) та становила 473 осіб.

Кількість вакансій, поданих роботодавцями до служби зайнятості протягом I півріччя 2018 року становила 1960. Кількість актуальних вакансій у базі даних служби зайнятості за рік зросла на 35% і станом на 1 липня 2018 року становила 292 вакансії. Насамперед роботодавцям потрібні кваліфіковані робітничі кадри. Зокрема бракує електромонтерів, слюсарів, електрогазозварників, верстатників, малярів, швачок, кухарів, офіціантів, продавців, касирів. Також є вакансії для механіків, техніків, енергетиків. Щодо людей з вищою освітою, то потрібні лікарі та інженери. Пропонується робота і для громадян без спеціальної підготовки, зокрема для підсобних робітників, сторожів, вантажників. З початку року набували нових професій та підвищували кваліфікацію за направленням служби зайнятості 29 безробітних.

З метою професійно зорієнтувати учнів загальноосвітніх шкіл у виборі майбутньої професії, важливо дати їм можливість детальніше ознайомитися з навчальними закладами та спеціальностями, за якими ведеться підготовка фахівців.

## 6.8. Зовнішнє позиціонування та маркетинг.

Місто Прилуки має імідж інвестиційно привабливого міста. Місто традиційно займає перше місце в області за обсягом прямих іноземних інвестицій, який становить 87% загальнообласного. Так, за 2016 рік до м. Прилуки надійшло понад 150 млн.дол.США, а за 9 місяців 2017р. — понад 180 млн.дол.США іноземних інвестицій. На сьогодні 9 підприємств міста співпрацюють з іноземними інвесторами, найвагомішим серед яких є British American Тобассо Україна. Такі значні капіталовкладення в економіку міста є потужним сигналом для інших потенційних інвесторів.

Місто Прилуки має значні напрацювання у царині створення позитивного іміджу своєї адміністративно-територіальної одиниці. І в цьому значну роль відіграло впровадження Маркетингового плану дій із залучення інвестицій, розробленого в рамках реалізації Стратегії сталого розвитку Прилуччини (проект USAID «Економічний розвиток міст»).

Способами, за допомогою яких влада міста мала б в подальшому поліпшувати імідж, мають стати: прозорість формування місцевої бази податків і зборів, відкритість і швидкий доступ до реєстрів, створення єдиного вікна та прозорого офісу для бізнесменів і тих, хто бажає розпочати власну справу; налагодження системи дорадництва/консультування тощо. Крім того важливим є гуртування ділових людей та їх потенційних партнерів у бізнес-клуби, асоціації тощо.

Водночас, незважаючи на непогану економічну ситуацію в місті, міська влада усвідомлює, що в умовах ринкової економіки успішним буде тільки те місто, яке зуміє посилити свою конкурентоздатність і привабливість шляхом залучення інвестицій, тобто зможе практично запровадити інноваційно-інвестиційну модель розвитку.

На основі детального аналізу всіх напрямів життєдіяльності міста стратегічними цілями його розвитку визначено поліпшення інвестиційного клімату, створення сприятливого середовища для існуючого бізнесу і започаткування нового, налагодження партнерських відносин між владою та бізнесом.

## 7. SWOT аналіз.

Аналіз внутрішніх ресурсів громади (сильних та слабких сторін) та аналіз впливу зовнішнього оточення як можливостей та загроз для подальшого розвитку громади дозволяє виявити потенціал розвитку та сформулювати конкретні завдання та дії (заходи), які потрібно вжити для його реалізації і підсилення конкурентоспроможності міста.

Сильні сторони	Слабкі сторони
1. Наявність різногалузевого промислового комплексу.	1. Повільна адаптація ключових підприємств до ринкових змін.
2. Наближеність ринків сировини до переробних підприємств міста.	2. Висока енергоємність виробництва.
3. Значний експортний потенціал міста.	3. Скорочення наукоємних виробництв.
4. Розроблений Генеральний план та правила забудови міста, зонування територій міста.	4. Наявність тіньового сектору економіки.
5. Розроблена та затверджена грошова оцінка земель міста.	5. Поширення стихійної торгівлі.
6. Наявність умов для розвитку малого підприємництва.	6. Застаріла інженерна інфраструктура.
7. Наявність бюджету розвитку, що має тенденцію до зростання.	7. Обмеженість територіальних ресурсів (дефіцит вільних територій).
8. Стабілізація показників рівня безробіття протягом останніх 3-х років.	8. Не повною мірою проведена інвентаризація земель міста.
	9. Відсутність розмежування земель державної та комунальної власності.

<b>Сильні сторони</b>	<b>Слабкі сторони</b>
9. Компактне розміщення території міста. 10. Високий відсоток працездатного населення.	
<b>Можливості</b>	<b>Загрози</b>
1. Розвиток інфраструктури міста, орієнтованої на туризм. 2. Поліпшення якості надання адміністративних послуг. 3. Участь у державних пілотних проектах з впровадження інноваційних підходів на місцевому рівні. 4. Розширення міжнародної співпраці та промоції міста на міжнародному рівні. 5. Розширення доступу до фондів технічної підтримки та міжнародних грантів для розвитку.	1. Непрогнозоване зростання вартості енергоносіїв, сировини, матеріалів 2. Зміни в податковому законодавстві. 3. Паливно-енергетична криза. 4. Політична нестабільність в країні.

## 8. Бачення та цілі.

Формування бачення та основних цілей Плану було зроблено за результатами засідань робочих груп з підготовки Плану місцевого економічного розвитку, Стратегії сталого розвитку м. Прилуки до 2025 року, координаційної ради з розвитку підприємництва.

### Бачення :

Прилуки – місто, що має сприятливі умови, якісні адміністративні послуги для ведення малого та середнього бізнесу та сучасну інфраструктуру для його розвитку.

### Основні цілі :

1. Забезпечення надання якісних адміністративних послуг шляхом вдосконалення організаційних процедур в Центрі надання адміністративних послуг
2. Поліпшення інституційної спроможності громади в організації масштабних загальноміських торговельних заходах
3. Впровадження технічної та інформаційної складової в роботі муніципалітету щодо вільних земельних ділянок.

### Результати

1. Надання якісних послуг ЦНАП, що відповідають всім вимогам та рекомендаціям; прозорість та доступність послуг для суб'єктів господарської діяльності.
2. Створено умови для реалізації продукції, презентації різних послуг суб'єктів господарської діяльності під час виставково-ярмаркових заходів; збільшення кількості їх учасників; розвиток туризму.
3. Залучено інвестиції для розміщення промислових потужностей на підготовленій земельній ділянці.

## 9. План дій

Таблиця 1. План дій

Тематичний блок	Основні цілі	Дії за проектом (-ми)	Тривалість (початок - завершення)	Залучені партнери	Заплановані витрати тис.грн./тис.євро	Результати	Показники (індикатори) для моніторингу
1.Прозора, вільна від корупції адміністрація, що сприяє розвитку бізнесу 2 Правова та інституціональна база	1. Забезпечення надання якісних адміністративних послуг шляхом вдосконалення організаційних процедур в Центрі надання адміністративних послуг	1.1. Облаштування приміщення для роботи ЦНАП	01.01.2019-01.07.2020	Міська рада, організації, що надають адміністративні послуги	6 000,0 / 184,0	Облаштовано приміщення відповідатиме вимогам та рекомендаціям Мінрегіону щодо організації процесу надання послуг відвідувачам.	Відповідність основним вимогам та рекомендаціям Мінрегіону по облаштуванню ЦНАП - 100% Забезпечення 100% кількості законодавчо визначених процедур
		1.2. Впровадження програмних продуктів, систем в роботу адміністраторів ЦНАП	01.07.2019-01.07.2020	Міська рада, організації, що надають адміністративні послуги	1 500,0 / 46,0	Автоматизація робочих процесів працівників ЦНАП	Зменшення часового обслуговування суб'єктів господарської діяльності до 20%.
		1.3. Організація роботи консультантів з питань транскордонної співпраці в бізнесі при ЦНАП	01.07.2019-31.12.2020	ЦНАП, підприємці, партнери по проекту «Активізація малого та середнього бізнесу в прикордонних регіонах України»	200,0 / 6,13	Надання додаткової послуги для суб'єктів господарювання	Збільшення кількості суб'єктів господарської діяльності, що здійснюють діяльність на міжнародному рівні до 30%.

1. Співробітництво та взаємодія на місцевому рівні	2. Поліпшення інституційної спроможності громади в організації масштабних загальноміських торгівельних заходах	2.1. Вивчення вітчизняного та міжнародного досвіду діяльності організацій щодо проведення виставкових заходів	01.07.2019 - 01.10. 2019	Міська рада, Агенція регіонального розвитку Чернігівської області	20,0 / 0,61	Вивчено та проаналізовано сильні та слабкі моменти організації ярмаркової діяльності органами місцевого самоврядування.	Вивчення досвіду організації ярмаркової діяльності 6-ти міст.
		2.2. Створення Агенції по організації виставково-ярмаркових заходів у місті. (підготовка установчих документів)	01.10. 2019 – 01.12. .2020	Міська рада, Будинок культури, комунальні підприємства	1,0 / 0,03	Нормативні документи про створення Агенції узгодженні з громадським, комунальним сектором та структурними підрозділами міської ради	Наявність нормативних документів про створення Агенції
		2.3. Набір персоналу та облаштування офісного приміщення Агенції	01.12.2019 - 01.05. 2020	Міська рада, ГО бізнесу	200,0 / 6,13	Здійснено набір персоналу відповідно до кваліфікаційних вимог	100% заповнення вакантних робочих місць до Агенції
		2.4. Придбання виставково-ярмаркового обладнання	01.04.2020 – 01.09.2020	Агенція	2 500,0 / 76,6	Придбано обладнання для організації ярмарків та надання послуг з прокату	Наявність комплекту обладнання для організації міських заходів
	3. Впровадження технічної та інформаційної складової в роботі муніципалітету щодо вільних земельних ділянок	3.1. Виготовлення та затвердження проекту землевідведення по вул. Пірятинській (площа 8 га)	01.01.2019 – 31.12.2020	Міська рада, проектні організації	20,0 / 0,61	Проект землевідведення затверджено.	Наявність нормативних документів

*План місцевого економічного розвитку*

*Прилуцька міська рада*

1. Земельні ресурси та інфраструктура 2. Зовнішнє позиціонування та маркетинг	для залучення інвестицій в розвиток промислової сфери	3.2. Підведення необхідних мереж водовідведення та облаштування під'їзних шляхів		Міська рада	1 000,0 / 30,7	Комунікації та шляхи підведено	100% виконання запланованого обсягу робіт по підготовці комунікацій та шляхів
		3.3. Організація промоційних заходів, презентацій для потенційних інвесторів		Міська рада, Агенція регіонального розвитку Чернігівської області	10,0 / 0,3	Підготовлено повний пакет презентаційних матеріалів	Щоквартальна участь у презентаційних заходах .



## 10. Схема фінансування

Таблиця 2. Схема фінансування

Дії за проектом	Заплановані витрати (тис. грн. / тис. євро)	Джерела фінансування (тис. грн. / тис. євро)				Нестача фінансування	Примітки
		Місцевий бюджет	Бюджети вищого рівня	Приватний сектор	Донори		
1.1. Облаштування приміщення для роботи ЦНАП.	6 000,0 / 184,0	6 000,0 / 184,0					
1.2. Впровадження програмних продуктів, систем в роботу адміністраторів ЦНАП.	1 500,0 / 46,0	1 500,0 / 46,0					
1.3. Організація роботи консультантів з питань транскордонної співпраці в бізнесі при ЦНАП.	200,0 / 6,13				200,0 / 6,13		
2.1. Вивчення вітчизняного та міжнародного досвіду діяльності організацій щодо проведення виставкових заходів.	20,0 / 0,61	20,0 / 0,61					
2.2. Створення Агенції по організації виставково-ярмаркових заходів у місті (підготовка установчих документів).	1,0 / 0,03	1,0 / 0,03					
2.3. Набір персоналу та облаштування офісного приміщення Агенції.	200,0 / 6,13	200,0 / 6,13					
2.4. Придбання виставково-ярмаркового обладнання / пошук донорів, інвесторів.	2 500,0 / 76,6				2 500,0 / 76,6		
3.1. Виготовлення та затвердження проекту землевідведення по вул. Пирятинській ( площа 8 га).	20,0 / 0,61	20,0 / 0,61					
3.2. Підведення необхідних мереж водовідведення та облаштування під'їзних шляхів.	1 000,0 / 30,7	1 000,0 / 30,7					
3.3. Організація промоційних заходів, презентацій для потенційних інвесторів.	10,0 / 0,3	10,0 / 0,3					

## 11. Показники і механізми моніторингу

Таблиця 3. Показники і механізми моніторингу

Дії/Ідеї проекту (ів)	Тривалість (початок дії дд.мм.рррр.- завершення дії дд.мм.рррр.)	Очікувані результати			
		з 1-го по 6-й місяць	з 7-го по 12-й місяць	з 13-го по 18-й місяць	з 19-го по 24-й місяць
1.1. Облаштування приміщення для роботи ЦНАП.	01.01.2019- 01.07.2020		Облаштоване приміщення відповідатиме вимогам та рекомендаціям Мінрегіону щодо організації процесу надання послуг відвідувачам.	Облаштоване приміщення відповідатиме вимогам та рекомендаціям Мінрегіону щодо організації процесу надання послуг відвідувачам.	
1.2. Впровадження програмних продуктів, систем в роботу адміністраторів ЦНАП.	01.07.2019- 01.07.2020		Опрацьовано технічні вимоги по програмним продуктам	Автоматизація робочих процесів працівників ЦНАП.	
1.3. Організація роботи консультантів з питань транскордонної співпраці в бізнесі при ЦНАП.	01.07.2019-31.12.2020		Надання додаткової послуги для суб'єктів господарювання	Надання додаткової послуги для суб'єктів господарювання	Надання додаткової послуги для суб'єктів господарювання.
2.1. Вивчення вітчизняного та міжнародного досвіду діяльності організацій щодо проведення виставкових заходів.	01.07.2019-01.10.2019		Вивчено та проаналізовано сильні та слабкі моменти в організації ярмаркової діяльності органами місцевого самоврядування.		
2.2. Створення Агенції по організації виставково-ярмаркових заходів у місті (підготовка установчих документів).	01.10.2019- 01.12.2020			Нормативні документи про створення Агенції узгодженні з громадським, комунальним сектором та структурними підрозділами міської ради.	Нормативні документи про створення Агенції узгодженні з громадським, комунальним сектором та структурними підрозділами міської ради.
2.3. Набір персоналу та облаштування офісного приміщення Агенції.	01.12.2019-01.05.2020			Здійснено набір персоналу відповідно до кваліфікаційних вимог.	

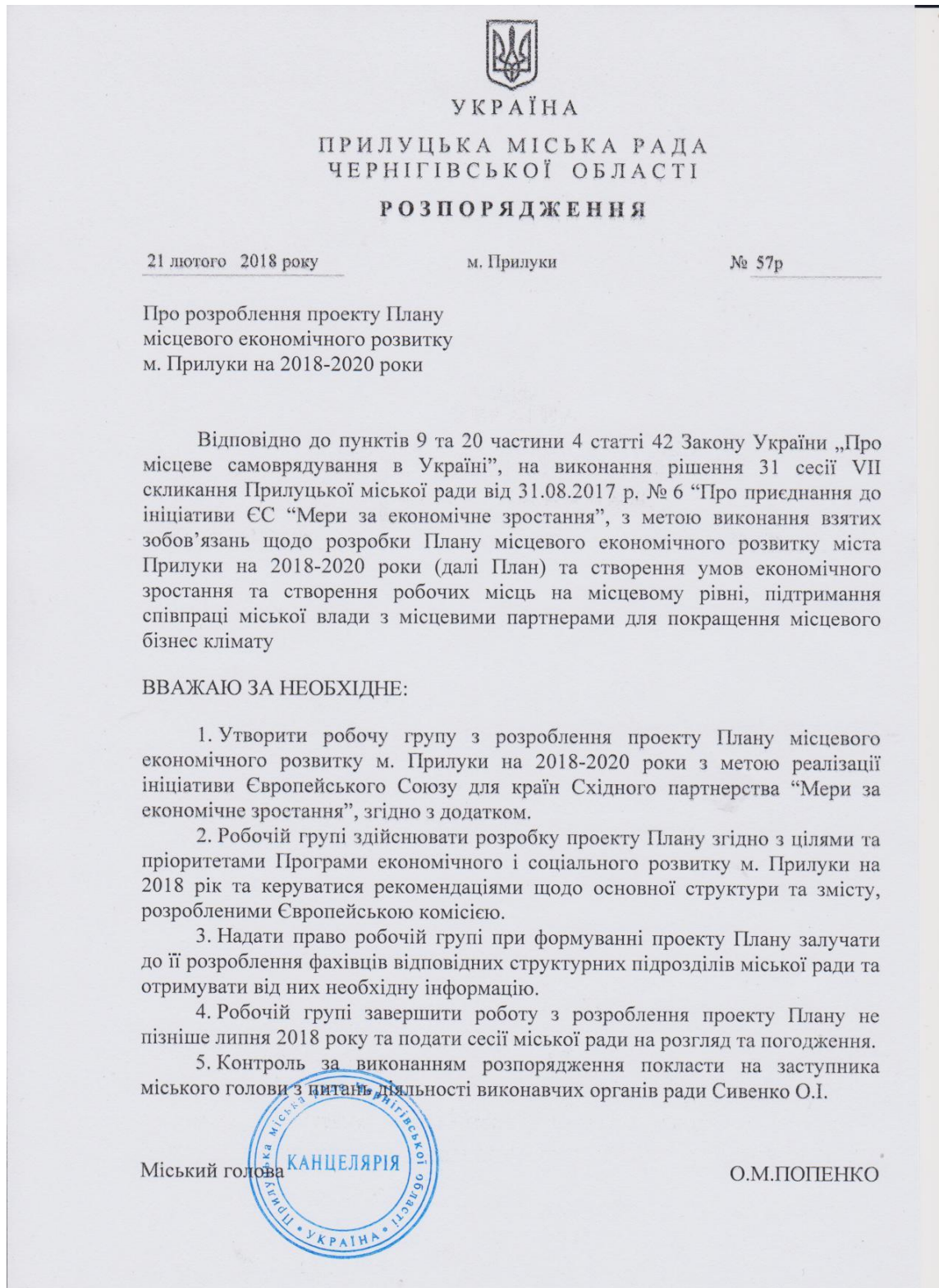
*План місцевого економічного розвитку*

*Прилуцька міська рада*

2.4. Придбання виставково-ярмаркового обладнання.	01.04.2020-01.09.2020			Замовлено обладнання для організацій ярмарків та надання послуг з прокату.	Придбано обладнання для організацій ярмарків та надання послуг з прокату.
3.1. Виготовлення та затвердження проекту землевідведення по вул. Пирятинській (площа 8 га).	01.01.2019-31.12.2020	Виділено кошти	Замовлено проект землевідведення	Проект землевідведення затверджено.	Проект землевідведення затверджено.
3.2. Підведення необхідних мереж водовідведення та облаштування під'їзних шляхів.	01.01.2020-31.12.2020			Проведено роботи щодо підведення мереж водовідведення.	Комунікації та шляхи підведено.
3.3. Організація промоційних заходів, презентацій для потенційних інвесторів.	01.07.2020-31.12.2020				Підготовлено повний пакет презентаційних матеріалів.

## Додатки

### Додаток 1. Розпорядження про створення робочої групи



План місцевого економічного розвитку  
Прилуцька міська рада

Додаток  
до розпорядження міського голови  
21 лютого 2018 року № 57р

С К Л А Д  
робочої групи з розроблення проекту Плану місцевого  
економічного розвитку м. Прилуки  
на 2018-2020 роки

ПОПЕНКО Ольга Михайлівна	міський голова, <i>голова робочої групи;</i>
СИВЕНКО Олександр Іванович	заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради; <i>заступник голови робочої групи;</i>
ЧЕРЕП Тетяна Володимирівна	головний спеціаліст відділу інвестицій та міжнародної діяльності міської ради, <i>секретар робочої групи.</i>

*Члени робочої групи:*

БУТКО Сергій Петрович	юрист-консультант Центру підтримки підприємництва;
ВЕРТИПОРОХ Владислав Володимирович	начальник Прилуцької ОДПІ Головного управління Державної фіскальної служби у Чернігівській області <i>(за згодою);</i>
ГОРБАЧЕНКО Віктор Демидович	заступник голови Громадської ради при виконавчому комітеті <i>(за згодою);</i>
ДАЦЕНКО Дмитро Вікторович	начальник відділу економіки міської ради;
СРЕМЕНКО Надія Іванівна	член виконавчого комітету міської ради <i>(за згодою);</i>

План місцевого економічного розвитку  
Прилуцька міська рада

КАНАВЕЦЬ  
Олена Володимирівна

начальник відділу інвестицій та міжнародної діяльності міської ради;

РОЖКО  
Артем Миколайович

депутат міської ради, голова постійної депутатської комісії з питань побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, підприємництва, транспорту, зв'язку та регуляторної політики;

ТАТАРЧЕНКО  
Лариса Олександрівна

керівник Прилуцької міськрайонної філії Чернігівського обласного центру зайнятості (за згодою);

ЯЦЕНКО  
Євген Миколайович

депутат міської ради, голова постійної депутатської комісії з питань соціально-економічного розвитку, планування, обліку, бюджету, фінансів та цін.

Секретар міської ради



А.В.ШАМРАЙ